



| 특집 | 북극해항로(NSR) | 국제협력 |

## 특집 : 러 북극 자원 개발 관련 대 러 제재 내용

영산대 북극물류연구소(IAL, YSU) 2024. 3. 19.

### 1. 개요

- 2023년 9월, 11월의 대 러 제재에 이어 2024년 2월 미국 국무부, 재무부와 상무부는 러시아의 우크라이나 침공 2주기 및 알렉세이 나발니 사망에 대응하여 러시아의 조선소, LNG운반선과 주요 인프라 건설기지 등을 대상으로 새로운 경제제재 조치를 발표했음. 특집에서는 주요 제재 기업들을 대상으로 한 제재의 배경과 결과를 살펴보고자 함.

### 2. 미국의 최근 대러 제재 기업

- 미국은 러시아와 전 세계에서 500개 이상의 개인과 단체를 제재하고 있음
- 국무부는 제재 회피 및 회피에 연루된 기업과 러시아의 미래 에너지, 금속 및 광산 생산을 강화하는 기업을 포함해 250개 이상의 기업과 개인에 대해 제재를 가하고 있음. 더불어 국방부는 우크라이나 전쟁에서 러시아를 지원하는 행위에 대한 책임을 묻기 위해 여러 개인을 제재하고 있음. 현재 금융제재대상은 러시아 연방 정부의 특정 유해해외활동과 관련된 제재를 승인하는 미국 대통령 행정명령(EO) 14024에 따라 지정되었음.
- 본 특집에서는 미국 재무부와 국무부의 대 러 제재 중, 러시아 에너지 생산, 자원개발 관련 제재 내용에 대해 제재조치를 요약 및 정리하였음.

#### ○ 러시아의 에너지 생산 및 자원개발 관련 제재 조치 내용 및 관련 기업 목록

- 금번 2월의 제재 조치는 Arctic LNG 2 프로젝트 관련 기업들에 대한 추가 제재를 포함하고 있음. 그간 미국 국무부는 러시아산 에너지 생산 개발 및 수출 프로젝트에 관여하는 단체를 지속적으로 제재대상자로 추가해 왔음. 그 연장선 상에 있는 금번 조치에서는 Arctic LNG 2 Project의 운영사인 LLC Arctic LNG 2를 위해 설계된 특수 LNG 운반선의 자금 조달 및 건조에 관여한 주요 단체 2곳 및 Arctic LNG 2 프로젝트 및 기타 러시아 에너지 프로젝트 - Yakutia Gas Project, Ust-Luga LNG terminal 개발 - 및 기타 지질/광물 탐사 프로젝트 등에 관여한 단체들도 제재대상자로 지정하였음. 이외에도 금번 조치에서는 러시아 국영 원자력공사 ROSATOM의 일부 자회사도 제재 대상으로 지정되었음.

- Arctic LNG2 프로젝트에 관련된 단체에 대한 제재가 추가되었음. 미 정부는 러시아의 미래 에너지 생산 및 수출 역량 개발과 관련된 기관을 계속해서 제재 대상 목록에 추가하고 있음. Arctic LNG2 프로젝트의 운영자인 LLC Arctic LNG2를 위한 LNG 운반선의 자금 조달 및 건조에 관여하는 두 개의 기관을 지정했음. 뿐만 아니라 러시아의 미래 에너지 프로젝트에 참여하는 여러 다른 기업도 포함되었음. Arctic LNG2 프로젝트의 건설 및 개발은 러시아 미래 LNG수출 용량을 확대 하기 위해 외국 서비스 회사의 전문 지식과 기술에 의존해왔음.
- 2023년 11월 국무부가 LLC Arctic LNG2를 제재 대상으로 지정하고 동 프로젝트 개발에 참여하는 기타 여러 기관을 제재했음. 이로 인해 프로젝트 수출이 지연되고 프로젝트 건설 비용이 크게 증가했음. 2024년 2월의 조치는 Arctic LNG2 프로젝트의 생산 및 수출 용량을 제한하려는 미국의 지속적인 의지와 결의를 보여줌. 주요 제재 기업은 [표 1]과 같음. Arctic LNG2 관련 제재 기업(1-6)과 에너지 개발 관련 제재기업(7-12)이 있으며, UAE, 터키, 중국 등에 있는 기업들도 제재대상에 포함되었음.

번호	기업체 명	역할	비고
1	LLC Shipbuilding Complex ZVEZDA	15척의 LNG운반선을 건조하는 러시아 극동 조선회사	
2	LLC Modern Marine Arctic Transport SPG(SMART LNG)	Arctic LNG2 수출을 지원하기 위해 신조 Arc7 LNG운반선을 용선하는 러시아 합작회사	
3	유한회사 Novatek Murmansk	러시아 토목건설회사, 벨로카멘카 조선소로 알려져 있음. Arctic LNG2 프로젝트를 위한 GBS구조물 및 LNG 생산라인 조립에 참여하고 있음	
4	Azoria Shipping Company Limited	Arctic LNG2 프로젝트에서 수출을 지원하는 선박을 인수하려는 키프로스 기반 해운업체로, 최종 모회사는 러시아 Sovcomflot	러시아 정부가 소유 또는 통제하거나 직간접적으로 러시아 정부를 대신하여 행동하거나 행동하는 것으로 제재된 기업
5	Elixon Shipping Company Limited		
6	Glorina Shipping Company Limited		
7	Globaltek	미래의 야쿠티아 가스 프로젝트를 구현하기 위해 2019년 설립된 업체	그 외 다른 러시아 미래 에너지 프로젝트에 관련된
8	OOO Ruskhimal Yans LLC New Communal Technologies	Ust-Luga LNG 터미널 개발 및 운영과 관련된 기관	
9	JSC Rosgeologia	러시아 정부가 전액 출자한 지질탐사회사. 석유 및 가스전 탐사	
10	Rosgeo의 자회사들	측량, 엔지니어링 서비스를 제공	
11	Rusatom Arctic	러시아의 북극 지역개발(2023년 설립)	
12	ILLC nnovation Hub 액셀산드르포 기술연구소	비즈니스 엑셀러레이터 역할	

[표 1] 최근 추가된 Arctic LNG2 관련 제재 기업과 자원개발 관련 제재 기업( 미 국무부 자료, 북극물류연구소 정리 )

### ○ 한화오션 건조 Arc7 LNG운반선 관련 제재

- 2024년 2월의 새로운 제재 조치는 한화오션에서 건조 중인 LNG운반선의 선주기업을 대상으로 했음. 제재조치로 인해 노바텍사는 Arctic LNG2에서 운송을 위한 운반선을 운영할 방법이 복잡해졌음. 미국 재무부 산하 해외자산통제국이 2월 발표한 제재 대상에 Elixon shipping, Azoria Shipping, Glorina Shipping이 포함되었음. 이 특수목적 선박소유기업은 Sovcomflot가 발주한 LNG운반선 3척을 운영하려 했으나 제재대상이 되었음. 한화오션은 대러 제재 이후 2022년 초에 계약을 취소했지만 3척을 모두 건조하여 완성하였음. 계약해지와 관련해 조정을 앞두고 있는 것으로 알려져 있음.

- 한편 일본 MOL사가 발주한 3척의 Arc7 LNG운반선이 건조중이며 첫 번째 선박은 해상시험을 완료했음, 미국의 제재 리스트에 이 선박은 언급되지 않았음. MOL의 CEO는 최근 Novatek과 Arctic LNG2 프로젝트 관련 제재로 인해 선박을 서비스에 투입하거나 판매하는 데 있어 어려움을 논의했음. 한화오션은 4척의 선박을 완성했으며 모두 해상 및 가스 시험을 거쳤음.
- Arc7 LNG운반선 Pyotr Kapitsa의 경우, 2023년 2월 28일 이후 Elixon Shipping사가 선주사로, Novatek이 운영사였음. 2024년 2월 1일 두바이 New Transshipment FZE사가 선주사이자 운영사로 등록했으나, 제재 조치 관련하여 3월 15일부터 한화오션이 선주사이면서 운영사가 된 것으로 보임.

#### ○ Zvezda 조선소 제재

- 2024년 2월의 새로운 제재 조치는 LNG운반선의 선주기업을 대상으로 하며, 즈베즈다 조선소도 제재함으로써 러시아가 국내에서 쇠빙 선박을 건조하는 능력을 더욱 약화시키려는 것으로 보임.
- 러시아 즈베즈다 조선소에서 최대 5척의 Arc7 LNG운반선이 건설 중이며, 2024년에 2~3척이 서비스에 들어갈 것으로 예상됨. 즈베즈다에 대한 제재조치로 서비스 진입이 얼마나 지연될 지는 불분명함.

#### ○ 벨로카멘카 제재와 Red Box

- 또 다른 제재는 벨로카멘카 건설 현장을 대상으로 함. 2023년 첫 번째 생산설비를 완성하여 2023년 8월 Arctic LNG2 현장으로 예인했음. 두 번째 생산라인도 최종 3개 모듈이 3척의 중량화물선을 통해 배송되었으며 완성을 앞두고 있음. Red Box의 Audax, Pugnax와 일반 중량화물선이 운송을 최근 완료했음.
- Belokamenka에 대한 제재가 있다 하더라도, Red Box가 모듈을 배송하는 것이 제재를 위반하는 지를 판단하는 것은 불분명함. Red Box의 CEO 필립 애드킨스는 "Red Box Energy Services는 가장 최근의 제재를 포함하여 현재의 제재에 따라 제재를 받는 어떤 당사자와도 계약 관계가 없다"라고 강조했다. 그는 회사가 노바텍 및 Arctic LNG2와의 모든 계약을 종료했으며, 벨로카멘카 조선소와 계약 관계가 없으며, 선박 Audax와 Pugnax는 벨로카멘카 톱사이드 모듈을 공급하지 않는다고 말했음. 이는 최근 두 척의 중량화물선의 운항과 모순됨.
- 싱가포르에 등록된 Red Box는 2023년 여름 두 척의 중량화물선 Audax, Pugnax를 통해 조립된 모듈 배송을 재개했음. LNG 기술 이전에 대한 제재가 2022년 5월 발표된 이후 해당 선박은 중국 전역의 조선소에서 러시아 무르만스크 벨로카멘카로 5개의 모듈을 운반했음. 지난 2024년 2월 북극해항로를 따라 한 달 동안의 힘든 여정을 마친 후 프로젝트를 위한 최종 모듈 2개를 인도 완료했음. Red Box CEO 필립 애드킨스는 '철골 구조를 전달하는 것이므로 제재를 위반하는 형태가 전혀 없다고 말했음. Red Box는 제재대상 기업과 계약관계를 유지하지 않는다고 말했으며, Arctic LNG2 프로젝트에 대한 기술 및 장비의 흐름을 막기 위한 효과적인 제재를 설계하는 것이 어렵다는 것을 보여주는 사례임.

### ○ LNG 플랜트를 건설하는 중국 조선소와 프랑스 Technip

- 중국 조선소는 2022년 제재 이후 대규모 모듈 조립을 중단했다가 몇 달 후 건설을 재개했음.
- 지금까지 중국 기업은 노바텍이 서구 기술을 대체하고 프로젝트 건설을 계속할 수 있게 하는 신뢰할 수 있는 파트너였음. 중국이 계속 Arctic LNG2에 참여하는 한, 미국 정부의 목표 '프로젝트를 완전히 중단'시키는 것은 어려울 것임.
- 프랑스 Technip은 프랑스 정부의 명백한 암묵적 승인을 받아 몇 달 동안 핵심 장비와 서비스를 계속 공급했음. 프랑스의 Technip은 LNG플랜트의 모듈 중 일부는 "LNG처리에 직접적으로 관여하지 않기 때문에 제재를 위반하지 않고 러시아로 보내질 수 있다"고 주장했다.

### ○ 노바텍사의 LNG 환적 체계

- 2023년 9월 미국 재무부는 러시아 기업에 대한 일련의 추가 제재를 시작했으며, 노바텍과 북극 자회사(Arctic Transshipment)가 제재목록에 추가되었음. Arctic Transshipment는 캄차트카에 있는 Koriak FSU와 바렌츠해 우라 구바(Ura Guba)에 있는 Saam FSU를 소유하고 운영하고 있음.
- 2023년 6월말 바렌츠해 연안의 우라 구바(Ura Guba)에 도착했으나, 액화천연가스 선적을 단 한 건도 처리하지 않은 것으로 보임.
- 파나마에 등록된 Saam FSU는 노바텍사의 Yamal LNG 및 Arctic LNG2 프로젝트에서 나오는 LNG의 환적 기지 역할을 할 예정이었음. Arctic LNG2 프로젝트는 상당히 지연되었으며, 노바텍사가 계획하고 있는 3개의 프로젝트를 가동할 가능성이 없음. 에너지 전문가 Mikhail Krutikhin은 '바렌츠 업저버'와의 논평에서 노바텍의 문제는 국제 제재라고 말했다. "문제는 최근 환적 허브 운영자에 대한 미국의 제재에 있다"라고 말했다.
- 노바텍은 이제 두 개의 FSU를 어떻게 처리할 지에 대해 갈등을 겪고 있음. FSU가 가동되면 노바텍의 LNG수출이 크게 촉진될 것임. 중국이 노바텍의 주요 파트너가 되었지만 FSU문제를 극복하는 데 도움을 주지 못할 수도 있음.

### 3. 북극물류연구소(IAL) 의견

- 노바텍과 러시아 관계자는 1월에 납품 계획을 발표하면서 3월까지의 최초 납품이 이루어지지 않을 것이라고 했음. 새로운 제재 조치로 인해 추가 지연이 발생할 것으로 보임. 그럼에도 불구하고 노바텍과 러시아는 Arctic LNG2를 중단하지는 않을 것임. 지금까지 러시아는 제재를 성공적으로 회피해오고 있음. 또한 탄화수소 수출은 러시아 GDP의 15%를 차지함. 2040년까지 전 세계 LNG수요가 40% 증가할 것으로 예상되는 상황에서 러시아는 국제 제재에도 불구하고 자국 제품에 대한 구매자를 쉽게 찾을 가능성이 높음. 일본이 러시아 LNG의 믿을만한 구매자였으며 앞으로도 중단할 것 같지 않음. 2011년부터 일본은 에너지 수요의 70%를 LNG에 의존해 왔음.
- Red Box는 제재 조치를 피하기 위한 법적 방안을 찾았음. 중국조선소는 일시적으로 중지했지만 몇 달 후 재개했으며, 중국 COSCO는 북극해항로를 중지했지만 NewNew Shipping사가 북극해항로 항해를 시작했다. EU는 액화기술 이전에 제한을 두었음에도 불구하고 Arctic LNG2에 대한 직접적인 제재는 하지 않았음.

여러 EU회사가 제재에도 불구하고 노바텍에 계속 서비스를 제공했으며 공식조사를 받았으나 제재목록에 오르지 않았음.

- 미국의 대 러 제재는 러시아의 북극 에너지와 자원개발을 주요 목표로 하지만, 러시아에 있어서 북극 자원개발은 러시아의 미래 발전에 중요한 역할을 할 것임. 러시아의 북극 발전 계획에 타격을 주려는 미국의 대러 제재 조치는 시간이 지날수록 EU와 일본, 중국의 협조를 받기 어려울 것으로 보임. 러시아 북극 지역 진출 검토 기업들은 미국 정부의 제재 및 수출 통제조치 내용을 전문 컨설팅 업체를 통한 검토를 통해 피해를 입지 않도록 해야 할 것임

주요 참고자료 : <https://www.state.gov>, 2024. 2. 23, <https://gcaptain.com>, 2024. 2. 24, <https://www.highnorthnews.com>, 2024. 2.26., 2024. 3. 6, <https://www.rcinet.ca>, 2024. 2. 21, <https://thebarentsobserver.com>, 2024. 2. 20, 법무법인 세종, 2024.2.27. 수출입은행. “2023년 서방의 대러 제재 확대와 시사점. 2023.12.

끝.

## <북극해항로(NSR)>

### ○ 푸틴 대통령이 러시아, 북극해항로를 이용토록 외국 기업들과 국가를 초대했음

- 러시아는 계속해서 북극해항로를 개발하고 있으며 외국의 기업들과 외국이 북극해항로를 적극적으로 활용하도록 초청한다고 블라디미르 푸틴 대통령이 러시아 연방의회에 보낸 연두교서에서 밝혔음. "북극해항로를 가일층 더 개발하는 것은 특별한 관심의 영역입니다. 우리는 외국 물류회사와 국가가 이 글로벌 수송로의 가능성을 적극적으로 활용하도록 초대합니다. 작년에 3,600만 톤의 화물이 북극해항로를 통과했습니다. 이 기록은 소련 시절의 기록보다 5배나 많은 수치입니다."라고 푸틴 대통령이 말했음.
- 푸틴대통령은 또한 무르만스크 수송허브를 포함한 러시아 북극 항구의 물동량을 증가시키고, 북극해항로를 따라 연중 항해를 보장하며, 북극 상선단을 늘리는 계획이 있다고 덧붙였다. 대통령은 새로운 쇄빙선 '레닌그라드'와 '스탈린그라드'의 건조와 극동조선소에서 건조되고 있는 세계에서 가장 강력한 핵 쇄빙선 '리더'를 언급했음.
- 그는 또한 "러시아 조선소를 기반으로 유조선, 가스 운반선, 컨테이너선 등 상선단을 대폭 업데이트할 계획입니다. 이를 통해 러시아 기업들은 물류 변화와 세계 경제의 근본적인 변화조건 속에서 효과적인 무역 흐름을 구축할 수 있습니다."라고 언급했음.

출처: <https://tass.ru>, 2024.2.29., <https://iz.ru>, 2024.29, <http://mintrans.gov.ru>, 2024.3.4.

### ○ 북극해항로 상의 물동량이 10년 내에 4억 톤에 도달할 수 있음

- 10년 이내에 북극해항로 경유 총 물동량은 4억 톤에 달할 것임. 러시아 기업의 화물 운송량만으로도 2억 톤이 보장될 것이고, 국제통과운송으로 또 다른 2억 톤이 제공될 것임."이라고 러시아의 대외무역은행(VTB) 전문가의 계산을 인용하여 공개되었음.
- 대외무역은행의 부회장인 Valery Lukyanenko씨는 북극과 북극해항로의 개발이 러시아 국가정책의 우선 순위 중의 하나라고 언급했음. 북극해항로는 세계 석유 매장량의 8% 이상, 천연가스 매장량의 20%를 차지하는 북극과 시베리아의 천연 자원에 대한 접근을 가능케 한다고 언급함.
- 그는 또한 러시아의 경제 발전을 지원하는 것이 2024~2026년 러 대외무역은행(VTB) 전략의 핵심 방향 중 하나라고 언급했음. 여기에는 무엇보다 수송인프라 개발 분야의 대규모 프로젝트가 포함됨. 특히, 지금 은행은 신형 원자력 쇄빙선과 항만의 선단 건조 등을 포함 북극해항로 개발을 위한 새로운 쇄빙선단 현대화와 건조 업무에 적극적으로 금융 지원을 하고 있다고 말함.
- "2023년 7월 VTB 은행과 Atomflot사는 프로젝트 22220 시리즈 원자력 쇄빙선 건조를 위한 은행 자금 조달을 위한 신용 공여 계약을 체결했음. 그는 쇄빙 지원 비용을 최적화함으로써 러시아가 2030년까지 북극해항로 경유 국제통과운송에 대해 1조 루블 이상의 수익을 얻을 수 있다고 말함.

출처: <http://tass.ru>, 2024.2.29. <http://logirus.ru>, 2024.3.4.

### ○ 러시아, 연중 북극 해운 촉진을 위해 쇄빙선 에스코트 규정 완화

- 러시아 정부는 북극해항로에서 LNG를 연중 운송할 수 있는 길을 마련하기 위해 쇄빙선 호위 요건을 완화했음. 규칙 변경은 노바텍의 Yamal LNG, Arctic LNG2 프로젝트를 위해 LNG를 운반하는 선박과 같은 Arc7, Arc8 내빙등급 선박에 적용됨. 이전에는 Arc7 LNG 운반선이 7월 1일부터 11월 30일까지만 나쁜 얼음조건에서도 쇄빙선 호위없이 독립항해가 허용되었음. 개정된 북극해항로항해규칙에서는 이 기간을 6월, 12월과 1월을 포함하도록 3개월 연장했음.
- 규정변경은 아시아에 LNG를 연중 공급하기 위한 러시아의 노력과 일치할 수 있음. 노바텍과 정부 관계자에 따르면 정기 겨울 배송은 2024년에 시작될 예정임.
- 노바텍의 Arc7 선박은 2017년부터 아시아로 향하는 12회 정도의 겨울항해를 포함하여 수백번의 항해를 완료했음. 이러한 운항경험을 통해 Arc7의 기능에 대한 신뢰도가 높아져 독립적인 항해 기간이 확장할 수 있게 되었음. 북극해운전문가 Baudu는 이런 변화는 지구 온난화의 영향을 반영할 가능성이 높다고 지적하면서 "호위용으로 사용할 수 있는 쇄빙선이 더 많아 더 빨리 파견할 수 있다. Arc7은 조건이 열악할 경우 픽업될 수 있으므로 더 많은 위험을 감수할 수 있다"고 덧붙였다.
- 이런 시나리오는 최근 Audax, Pugnax가 Arktika호의 호위를 받다가 동시베리아해의 심각한 상황으로 인해 50 Let Pobedy가 추가로 호위에 참여한 사례로 확인되었음.
- 최신 NSR 규칙 변경으로 인해 항로의 항해기간이 계속 확장될 것으로 보임. 예를 들어 Arc7 선박은 2013년 항해규칙에서는 중간정도의 얼음 조건에서도 겨울동안 독립항행이 금지되었음. 향후 항해규칙에서는 Arc6 등급 선박을 수용하기 위해 요구사항을 더욱 완화할 수 있을 것임. 이는 Vostok Oil 프로젝트를 위한 Rosneft의 Arc6 유조선 함대라 관련이 있음.

출처: <https://gcaptain.com>, 2024. 2. 16

### ○ 원자력쇄빙선, Arctic LNG2 플랜트 운송중인 Pugnax, Audax호를 쇄빙 지원함

- 두 척의 원자력쇄빙선이 두 척의 내빙 중량화물선을 호위하면서 북극해항로를 느리지만 꾸준히 항해하고 있음. 싱가포르 Red Box가 운영하는 Audax, Pugnax호는 1월초 중국 동부 Penglai조선소에서 1만톤급 조립식 모듈 2개를 선적했음. 베링 해협을 통과한 후 축치해에서 Arktika호를 만났음. 얼음 조건으로 인해 항해속도가 떨어져 24시간동안 5해리 미만을 항해하기도 했음. 1년빙으로 얼음집중도는 10/10이었음.
- 항해속도를 높이기 위해 Atomflot사는 50 Let Pobedy를 추가로 파견했음.

출처: <https://gcaptain.com>, 2024. 2. 5

### ○ 러, 북극해항로 지속적 감시를 보장하기 위해 Tu-142 장거리 대잠 항공기 사용 예정

- 러시아는 북극해항로를 따라 지속적 감시를 위해 Tu-142 장거리 대잠 항공기의 능력을 사용할 준비를 하고 있는 것으로 나타났음. 이는 근처에 있을 수 있는 적대적인 핵잠수함을 탐지하기 위한 노력의 일환임.
- 러시아 국방부 소식통이 Izvestia에 전달한 바와 같이 북부함대 항공기의 일부인 Tu-142 항공기는 이 작전에 중요한 역할을 할 것으로 예상됨.

- 광범위한 비행 범위로 유명함 Tu-142항공기는 이륙한 후 긴 시간동안 북극해항로를 효과적으로 순찰하도록 설계되었음. 이 항공기는 5,000km가 넘는 놀라운 비행거리를 자랑함. 이런 넓은 범위를 통해 장거리 비행을 수행할 수 있으며 적 잠수함이 자주 방문할 수 있는 지역에 대한 지속적인 감시를 제공함.
- Tu-142는 감시 책임외에도 북극해항로를 따라 긴급상황 발생시 지원을 제공할 수 있음. 항로를 따라 활동이 증가함에 따라 예상치 못한 위험을 최소화하고 북극해역의 해상교통을 보호하기 위해 수색 및 구조작전을 강화하는 데 도움이 될 것임.
- 중요한 북극지역에서 영토 이익을 보호하려는 러시아의 노력이 확대되고 있다는 증거중 하나임. 유럽과 아시아를 연결하는 중요한 동맥인 북극해항로는 북극지역을 통과함. 그 전략적 가치는 매우 중요함. 지난 10년 동안 북극에 인프라를 구축하고 북극해항로를 모니터링하기 위한 지휘 센터를 개발하려는 러시아의 의지는 분명함.

출처: <https://bulgarianmilitary.com>, 2024. 2. 13

### ○ 중국-러시아간의 북극 동맹? 그렇게 빠르지는 않으며 상당한 균열도 있음

- 기후 변화로 인 북극에 대한 감시가 많아지고, 해운, 광업, 어업에 이르기까지 경제활동이 증가하면서, 강대국 경쟁이 극복까지 확산되고 있음. 이런 관심의 한 측면은 북방의 상호 이익과 서구에 대한 불신을 기반으로 중국과 러시아 사이의 북극 협력임.
- 중국이 러시아의 우크라이나 침공을 비난하는 것을 거부하고 대신 분쟁에 대해 모호한 중립정책을 채택했음. 중국과 러시아는 모두 북극에서 NATO의 팽창주의에 반대하고 있음. 2017년부터 양국이 공동으로 개발하고 있는 극지 실크로드는 시베리아 접경 해역을 통해 아시아와 유럽을 연결하는 북극해항로를 중심으로 중국과 러시아 협력을 더욱 강화하고 있음.
- 지난 10년 동안 북극에서 중국과 러시아가 허락한 패턴을 살펴보면 중국 쪽에서 훨씬 더 많은 모순적 감정이 드러나고 있음. 중국은 무제한 파트너십을 추구하는 대신 과학 외교 증진 등 중국 자신의 이익을 반영하는 분야에서 북극에서 러시아를 선택적으로 협력하여 러시아 석유와 가스를 할인된 가격으로 구입하고 있음. 전반적인 해운 측면에서 중국기업들 서방의 제재에 직면할 것을 우려해 2022년부터 북극해항로 이용을 꺼려 왔음. 홍콩 선적 NewNew Polar Bear호는 2023년 10월 핀란드만 해저케이블 절단 사건에 연루되어 불편한 관심을 받았음.
- 러시아 북극의 석유 및 가스 개발에 대한 중국의 입장도 산발적임. 중국은 Powe of Siberia 2 천연가스 파이프라인 공동개발에 대해 미온적인 태도를 유지했으나, 중국 에너지 기업들은 러시아에 대한 서방의 제재에 대해 항의한 바 있음.
- 중국은 북극실크로드가 캐나다와 그린란드의 광산에서부터 북유럽 지역의 철도 연결, 알래스카의 천연가스 개발에 이르기까지 중국의 이익과 북극 전체를 연결하는 식으로 인식했음. 현재 이런 프로젝트중 진행될 가능성이 있는 프로젝트는 거의 없음. 중국은 극북 지역에 대한 유일한 경제적 출구로서 러시아를 상대해야 하는 데 이는 북극 실크로드를 처음 설립하면서 중국 정부가 예상한 상황이 아님.
- 더 긴밀한 중국-러시아 북극 관계에 대해 많은 논의에서 러시아는 중국을 넘어 인도와 걸프 지역 국가를 포함하여 북극 파트너를 더욱 다양화하려고 함. 2023년 3월 이후 러시아의 북극이사회 참여가 줄어들면서 러시아는 다른 곳에서 추가적인 북극 파트너를 찾는 데 관심을 거의 숨기지 않았음.



- 2023년 러시아는 스발바르에 BRICS 과학연구소를 설립해 중국 뿐만 아니라 브라질, 인도 등의 회원국에 참여를 요구했음. 이는 BRICS가 이집트, 이란, 아랍에미리트와 같은 국가와 함께 회원 자격을 확대하는 과정에 이루어졌음. 러시아는 더 폭 넓은 북극 체제의 창설을 기대하고 있는 것으로 보임.
- 북극에 대한 상호 이익에 대한 고상한 선언에도 불구하고 상당한 균열이 있음. 인구가 감소하는 러시아의 북극 지역과 인접한 중국 지방 사이의 인구에 대한 우려가 있음. 2020년 러시아 북극 연구원이 중국을 엿맸다는 혐의로 기소된 방 있음. 전반적으로 두 국가간의 추가 공동연구계획에 대한 수사외에는 움직임이 거의 없었음.
- 러시아는 북극에서 중국의 장기적인 목표에 대해 여전히 우려하고 있음. 양국간의 권력 격차가 계속 확대되고 있기 때문임. 중국의 러시아의 미래가 기적해야 흐릿하기 때문에 러시아에 지나치게 의존하는 것을 우려하고있음. 1969년 중국 소련 국경전쟁은 두 나라 모두 잊혀지지 않을 것임. 모택동시대의 표현을 빌리자면 한쪽으로 기울어지는 것의 위험성에 대해 두 국가 모두에게 경고의 이야기로 남아 있음.

출처: <https://thediplomat.com>, 2024. 2. 21

## <국제협력>

### ○ 러시아, 북극이사회 탈퇴 위험

- 러시아 북극대사 니콜라이 코르추노프는 “우리는 북극이사회 탈퇴를 포함한 모든 정치적 옵션을 열어둬야 한다”고 말했다고 러시아 국방부가 국영 뉴스국인 Ria Novosti에 보도했음.
- 노르웨이가 현재 북극이사회 의장국을 맡고 있지만 러시아 우크라이나를 침공한 이후 북극이사회 관계자들은 정치적, 외교적 차원에서 만난 적이 없음. 이제 국방부는 러시아의 이익에 부합하지 않으면 러시아가 철수할 것이라고 말했음.
- 2023년 노르웨이가 북극이사회 의장직을 맡을 때까지, 서구의 북극이사회 국가 7개 국가가 북극이사회 내 모든 공식 업무를 중단한 이후 러시아와 서방 사이의 냉각된 관계는 북극이사회에 큰 영향을 미쳤음. 그 과정을 둘러싼 큰 불확실성이 있었고, 노르웨이가 인수하면서 작업이 재개되었지만 여전히 러시아와 공식적인 접촉은 없었음.
- 러시아 북극대사 니콜라이 코르추노프는 북극이사회회의의 업무와 활동이 러시아의 이익에 부합하지 않는다면 러시아 국방부는 북극이사회 탈퇴를 배제할 수 없다”고 말하면서, “우리는 북극이사회 탈퇴를 포함해 외교정책을 위한 모든 옵션을 열어둬야 한다”고 말했음. 한편 북극 대사는 북극이사회는 “가능한 가장 낮은 속도로”로 작업하고 있다고 믿는다고 했음.
- FNI의 연구원 Svein Vigeland Rottem에 의하면 북극이사회는 러시아 없이는 존재할 수 없을 것이라고 했음. 한편 러시아는 북극이사회를 탈퇴하기를 원하고 있지 않을 것이라고 말했음. “우리가 알고 있듯이 북극이사회는 러시아가 탈퇴하면 사라질 것이다. 하지만 러시아가 가끔 엇갈린 신호를 보내더라도 러시아가 북극이사회에서 탈퇴할 것이라고는 생각하지 않는다. 그것은 그들에게 이익이 되지 않는다”.

- 한편 노르웨이의 북극대사는 Arctic Frontier에서 열린 토론에서 러시아와 정기적으로 접촉하고 있다고 말했다. “북극이사회 의장으로서 우리는 러시아 동료들을 포함한 모든 회원국들과 논의를 진행하고 있다. 항상 그랬듯이 러시아는 북극 협력에 매우 건설적이다”고 말했다.

출처: <https://www.highnorthnews.com>, 2024. 2. 15

48015 부산광역시 해운대구 반송순환로 142 영산대학교 북극물류연구소 (E동 5103호)

TEL 051) 540-7350, e-mail : ial@ysu.ac.kr

Copyright Institute of Arctic Logistics, 2021, All Rights Reserved

끝.